

# Pobreza, desigualdad y crecimiento en América Latina



Seminario

“Responsabilidad Social Corporativa y  
Desarrollo”

Miguel Carrera Troyano

Instituto de Iberoamérica - Universidad de Salamanca

Salamanca, 20 de febrero de 2008



# Índice

---

- Pobreza, desigualdad y crecimiento en América Latina
- ¿Qué dice la teoría económica?
- El caso latinoamericano
- ¿Es posible una transformación?



# Pobreza, desigualdad y crecimiento en América Latina

---

- Pobreza y desigualdad en América Latina
- Década perdida (1982-1991)
- Crecimiento lento e inestable (1991-2007)
- Crecimiento con factores externos favorables
- Crecimiento y equilibrio macro vs desempleo y problemas de financiación
- Democracia y libertad de expresión

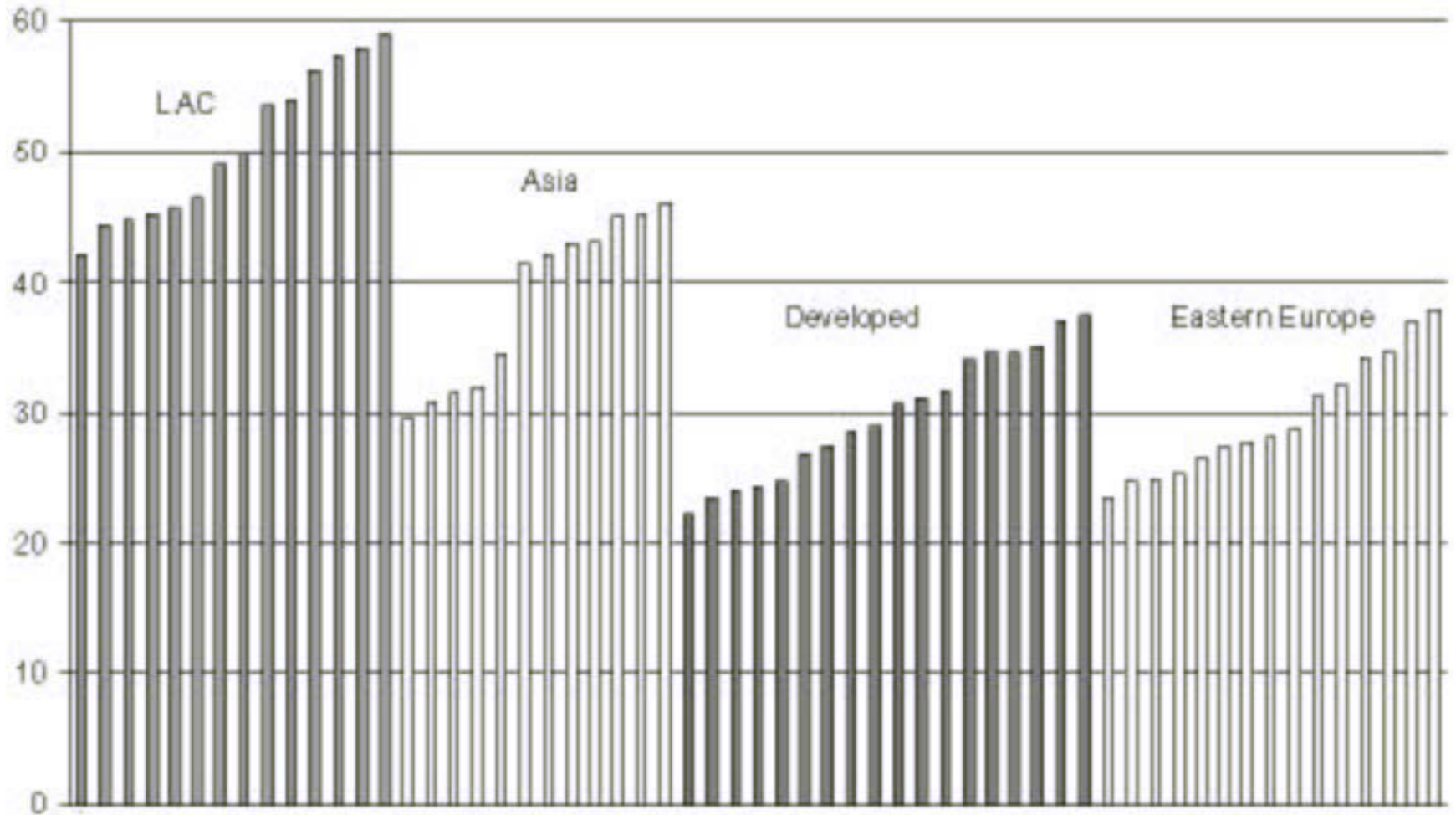


# Pobreza, desigualdad y crecimiento en América Latina

---

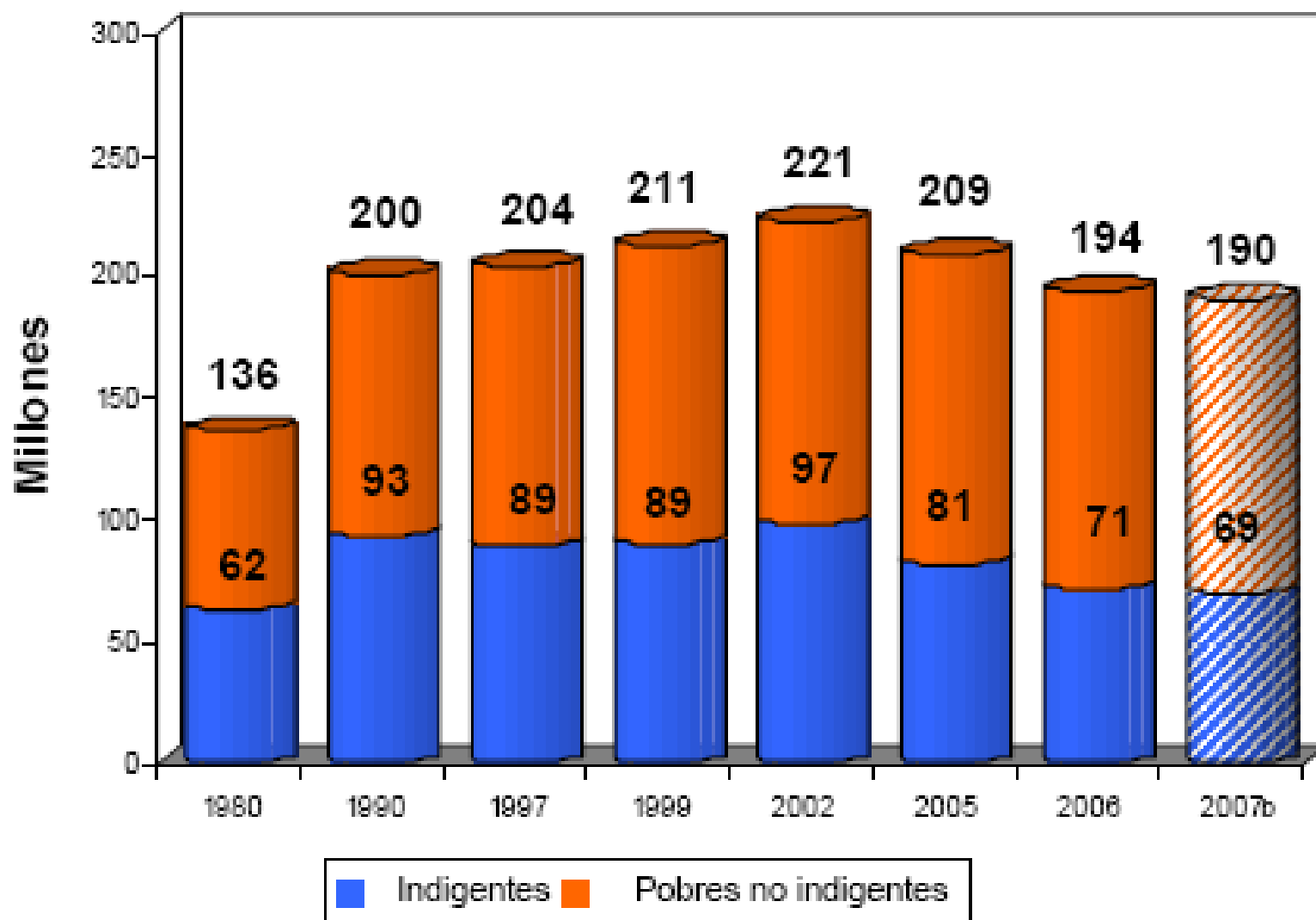
- Región más desigual del planeta
- Pobreza muy extendida (países de renta media)
  - Casi 200 millones de pobres (190 en 2007) según Naciones Unidas
  - De los cuales 69 millones de personas en extrema pobreza (indigentes)

## Coeficiente de Gini, 1990s

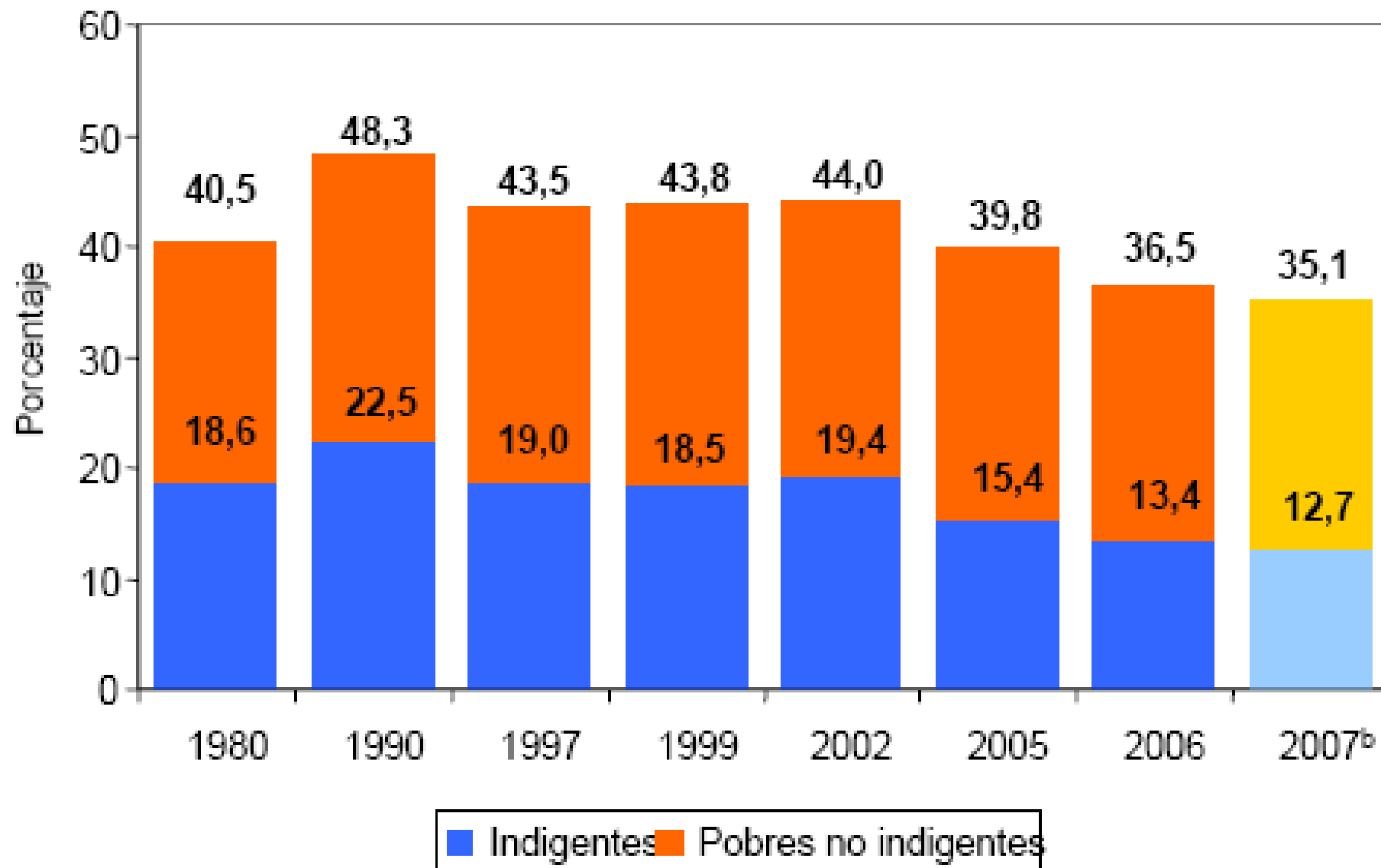


*Source:* Authors' calculations based on UNU/WIDER-UNDP World Income Inequality Database, Version 1.0, September 2000.

América Latina: Evolución de la pobreza y la indigencia, 1980-2007<sup>a</sup>  
(En millones de personas)



América Latina: Evolución de la pobreza y la indigencia, 1980-2007<sup>a</sup>  
(En porcentajes de personas)





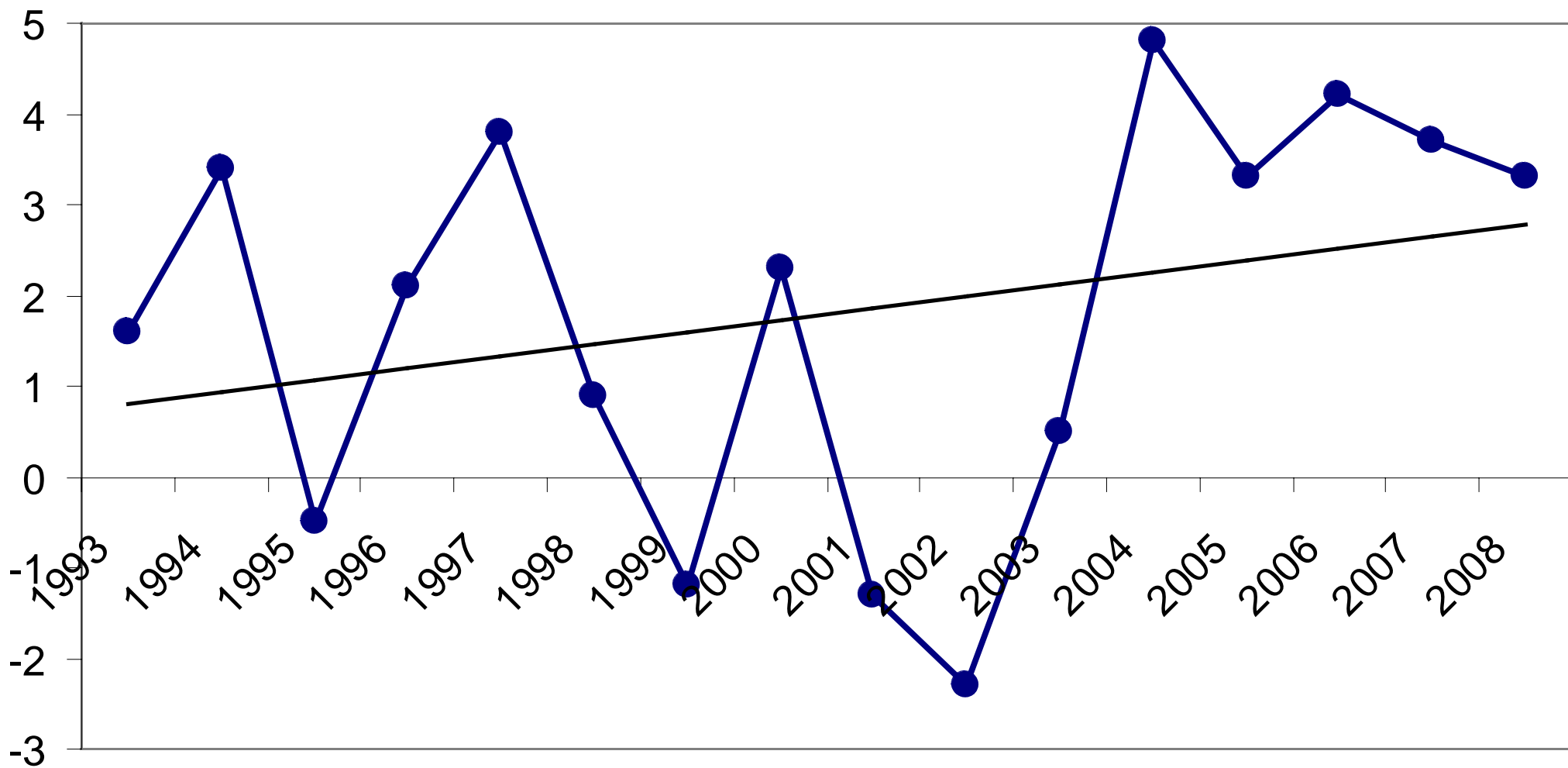
# Pobreza, desigualdad y crecimiento en América Latina

---

- Crecimiento lento e inestable (1991-2007)
  - Crecimiento medio bajo ( $\pm 1,5$ )
  - Perfil fuertemente cíclico
    - Crisis en México (1995), Brasil (1999) y Argentina (1998-2002)
    - Choques externos
  - “Fracaso” del Consenso de Washington



# CRECIMIENTO DEL PIB PER CÁPITA EN AMÉRICA LATINA 1993-2006 (+ previsiones 2007-2008)





# Pobreza, desigualdad y crecimiento en América Latina

---

- Crecimiento con factores externos favorables en los últimos años
  - Precios de las materias primas
  - Abundancia de liquidez en mercados financieros (hasta la crisis de las hipotecas basura)
  - Tipos de interés real bajos y bajos niveles de riesgo-país



# Pobreza, desigualdad y crecimiento en América Latina

---

- Crecimiento y equilibrio macro vs desempleo y problemas de financiación
  - Crecimiento y equilibrio macro (balanza de pagos, déficit público, inflación)
  - Desempleo, falta de crédito a pymes
  - Insatisfacción, caso de Perú

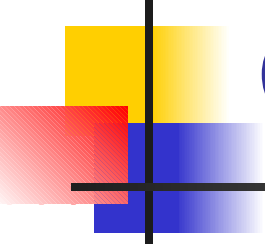


# Pobreza, desigualdad y crecimiento en América Latina

---

- Democracia y libertad de expresión
  - ¿Es incompatible un modelo de crecimiento que deje fuera a buena parte de la población con la democracia y la libertad de expresión?
  - ¿Qué coalición se puede crear para conseguir inversión, crecimiento y mejora en la distribución de la renta?

# ¿Qué dice la teoría económica?



---

- Crecimiento y desigualdad en Kuznets
- Desigualdad y crecimiento en Kaldor
- Desigualdad, crecimiento y pobreza en el Consenso de Washington
- Nuevas teorías

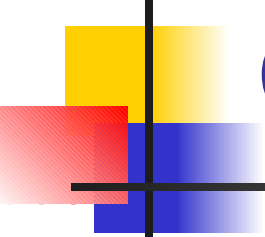
# ¿Qué dice la teoría económica?



---

- Teoría de Kuznets (1955): existe una relación en forma de “U invertida” entre nivel de desarrollo y desigualdad
  - A partir del análisis de la experiencia histórica de 3 países occidentales

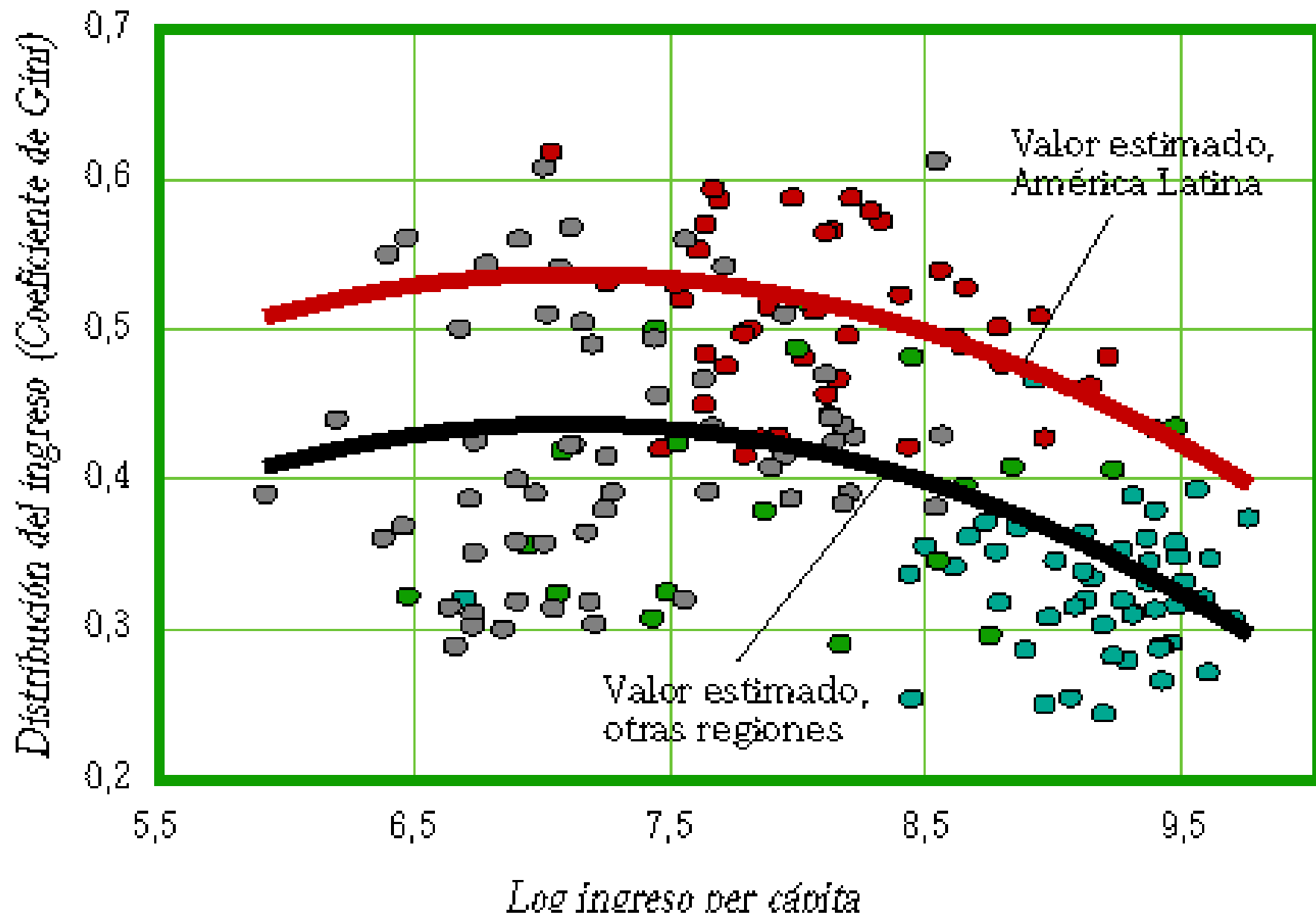
# ¿Qué dice la teoría económica?



---

- Evolución de crecimiento y desigualdad:
  - Las diferencias de rentas son menores en sociedades rurales tradicionales
  - En los primeros pasos del proceso de desarrollo o industrialización la productividad crece más en la industria, localizada en zonas urbanas, que en las zonas rurales y eso hace que aumente la desigualdad.
  - La progresiva urbanización disminuye la brecha de ingresos entre los habitantes del campo y la ciudad y con ella la desigualdad

## Gráfico 4.2. Desarrollo y distribución del ingreso





# ¿Qué dice la teoría económica?



---

- La evidencia empírica sobre Kuznets:
  - En los estudios “cross-country”, son mayoría los que “respaldan” la teoría
  - Nuevas estimaciones con datos de panel
    - Pleno rechazo a la existencia de la curva de Kuznets en el 90 por 100 de los países (Deininger y Squire, 1998)
  - Crítica de estudios macro y defensa de estudios de caso
    - Compleja experiencia de Taiwan, Kanbur (2000)
    - “Historias de desigualdad” Bourguignon (2002)

# ¿Qué dice la teoría económica?



---

- Implicaciones:
  - Está en cuestión la existencia de un efecto inequívoco y sistemático del crecimiento sobre la desigualdad
  - La desigualdad no es un subproducto obligado del proceso de desarrollo que deba ser aceptado.
  - No es algo “natural”

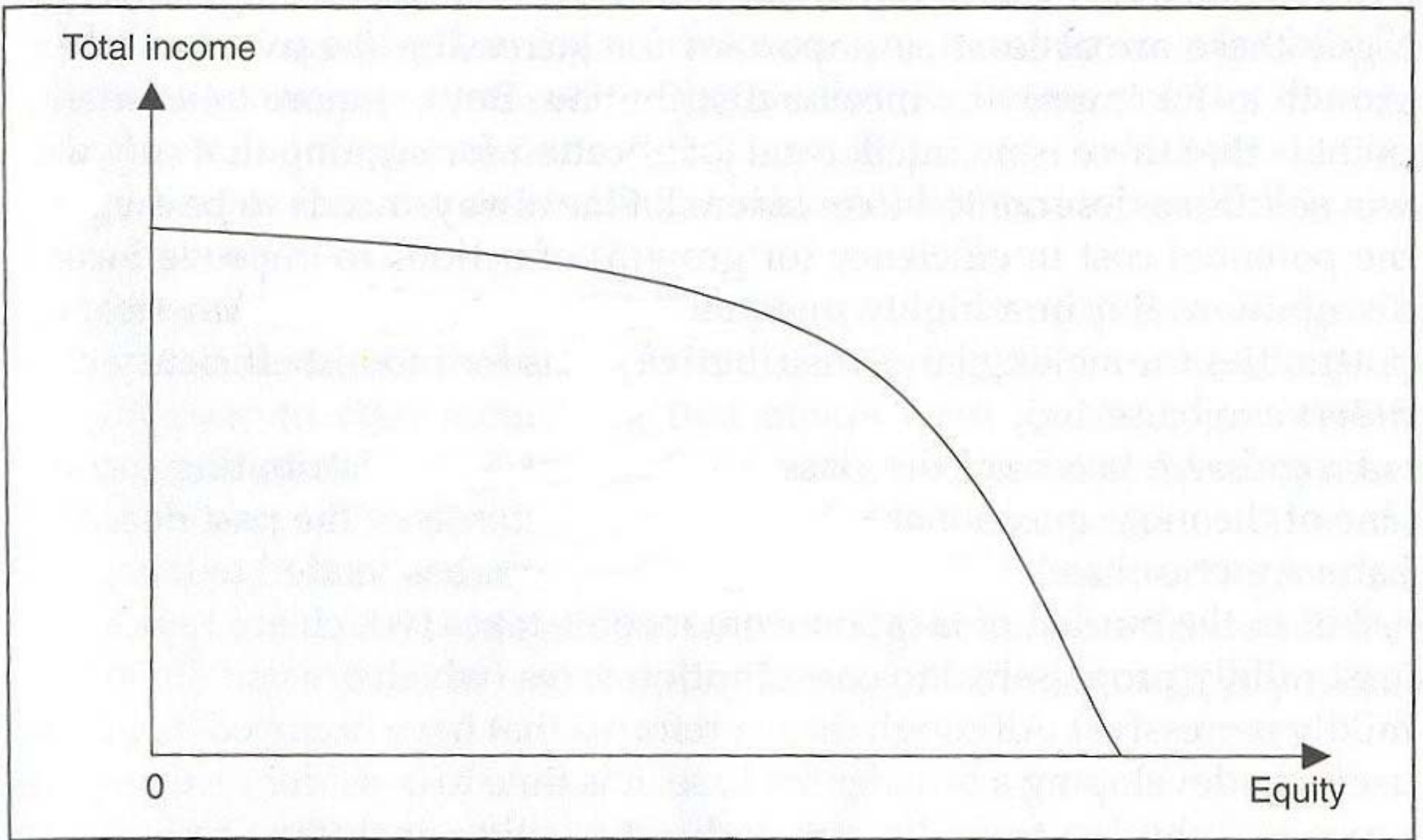
# ¿Qué dice la teoría económica?



---

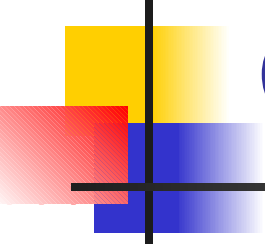
- En la teoría del crecimiento la desigualdad era funcional para el proceso de crecimiento
  - La propensión al ahorro de los más ricos es mayor, por tanto, la desigualdad favorece niveles mayores de ahorro, inversión y crecimiento (Kaldor, 1957)
  - Las políticas redistributivas implican pérdidas de eficiencia:
    - *Trade-off* entre eficiencia y equidad “Metáfora del cubo agujereado” (Okun, 1975)

## Okun's big trade-off



Source: Okun (1975).

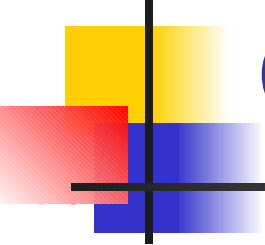
# ¿Qué dice la teoría económica?



---

- Pobreza y la desigualdad en el Consenso de Washington
  - Lo principal es recuperar el crecimiento
  - La mejora de la equidad no figura entre los objetivos
  - La pobreza se resolvería por un efecto derrame o *trickle-down*
    - La “marea levanta todos los barcos”
  - El Consenso “fracasó”, no logró un mayor crecimiento

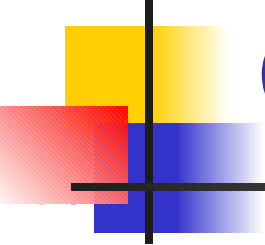
# ¿Qué dice la teoría económica?



---

- Nuevos modelos de crecimiento se encuentra una relación negativa entre desigualdad y crecimiento incorporando propuestas de la teoría del desarrollo de los 70s
- En el cambio es decisivo el ejemplo de países del este asiático de “crecimiento con equidad” “[Birdsall *et al.* (1995)]

# ¿Qué dice la teoría económica?



---

- La desigualdad en la teoría del desarrollo
  - “Una mayor igualdad dentro de los países en vías de desarrollo puede ser, de hecho, una condición para la consecución de un crecimiento económico sostenido”  
(Todaro, 1977)

# ¿Qué dice la teoría económica?



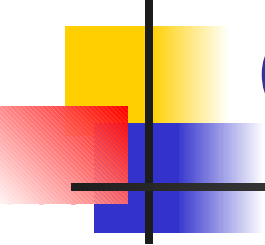
---

- Tres razones (Todaro, 1977):
  - 1) Los ricos pueden no tener una mayor disposición al ahorro

“Los ricos de los países del Tercer Mundo *no* se caracterizan precisamente por su frugalidad, ni por su deseo de ahorrar e invertir una parte considerable de su renta en la economía nacional” (Myrdal, 1970)



# ¿Qué dice la teoría económica?



---

2) La baja productividad de los pobres frena el crecimiento económico

“La escasa renta de los pobres se traduce en salud y educación deficientes que pueden reducir su productividad y frenar el crecimiento económico”  
(Ahluwalia y Chenery, 1976)

# ¿Qué dice la teoría económica?



---

## 3) Mayor cohesión social

“Grandes disparidades de renta [...] pueden actuar como poderosos desincentivos materiales y psíquicos del progreso económico; pueden incluso crear las condiciones para un rechazo definitivo del progreso por parte de las masas de gente frustrada y generar convulsiones políticas”  
(Myrdal, 1970)



# DESIGUALDAD Y CRECIMIENTO:

## Nuevos modelos de crecimiento

---

- Inestabilidad institucional y social
  - La desigualdad genera fragilidad institucional y tensión social. Es generadora de “males públicos”, como el crimen, violencia e inseguridad (Fajnzylber et al, 1998)
  - La inestabilidad institucional y social limita la inversión y, por tanto, el crecimiento (Alesina y Rodrik, 1994)

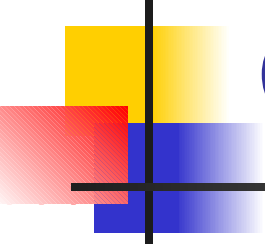
# ¿Qué dice la teoría económica?



---

- Además, mercados de capital imperfectos: información imperfecta y asimétrica y prácticas de racionamiento asociadas a la disponibilidad de garantías reales
  - Los pobres no tienen acceso al crédito y están subutilizando sus oportunidades de inversión (en capital físico y humano) y producción.
  - La productividad marginal de la inversión de los ricos es más baja que la de los pobres y, por ello, obtienen rendimientos menores que los que podrían obtener si prestaran dinero a los pobres.

# ¿Qué dice la teoría económica?



---

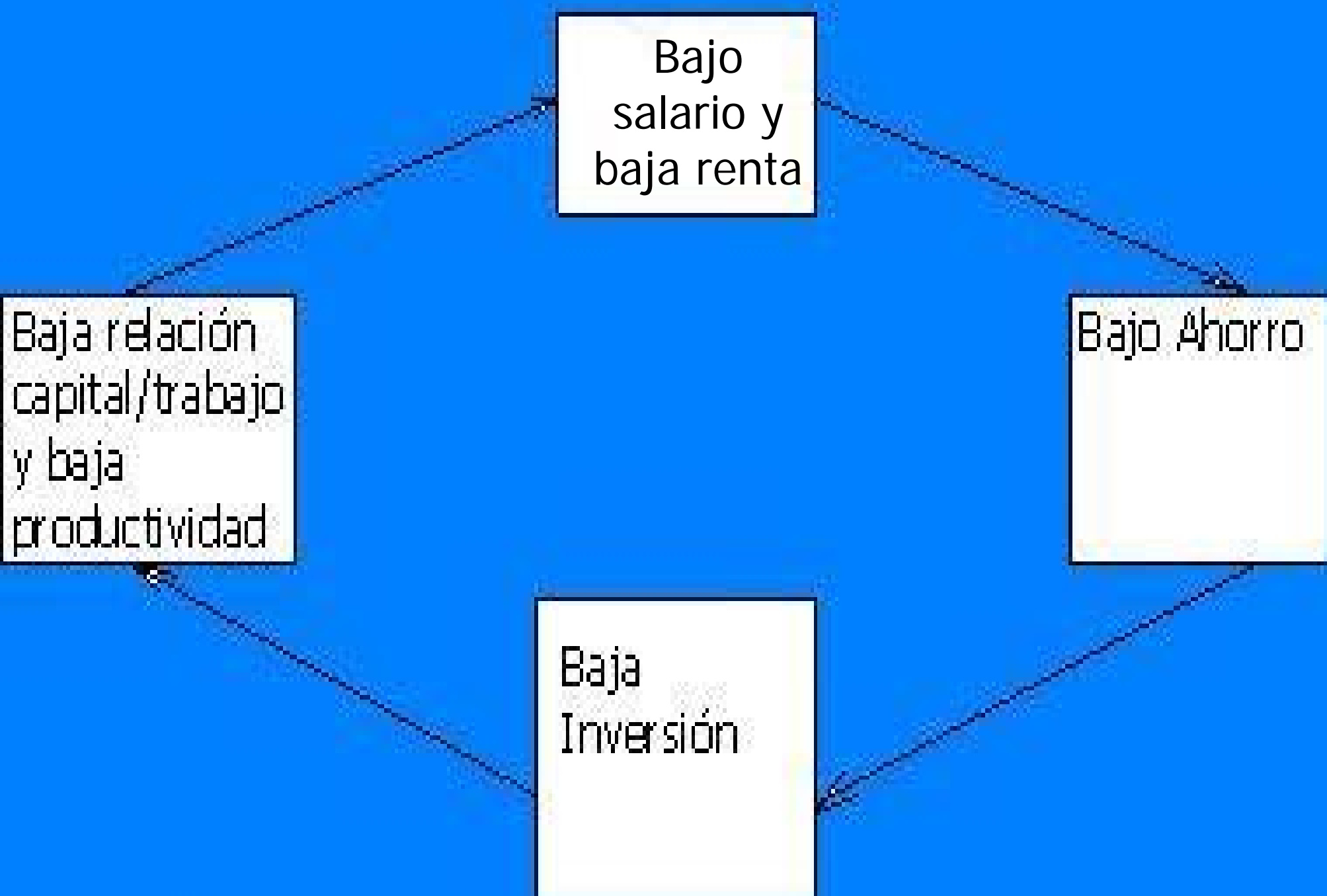
- Implicaciones de política
  - Se abre la puerta a soluciones en las que pueden ganar todos
    - Del *trade-off* a las soluciones *win-win*  
(Lundberg y Squire, 2001)
  - También existen “oportunidades para grandes ganancias distributivas con costes de eficiencia modestos” (Williamson, 2003)

# ¿Qué dice la teoría económica?



---

- También se pone en cuestión el efecto “Derrame” del crecimiento
  - Se recupera la idea del “círculo vicioso de la pobreza” de Nurkse (Banco Mundial, 2005)
  - Se destacan los problemas de los pobres para dejar de serlo (Banco Mundial, 2000)
    - Falta de oportunidades
    - Falta de voz
    - Vulnerabilidad



Bajo  
salario y  
baja renta

Bajo Ahorro

Baja  
Inversión

Baja relación  
capital/trabajo  
y baja  
productividad



# ¿Qué dice la teoría económica?

---

- Se abre la puerta a una nueva agenda de lucha contra la pobreza y la desigualdad basada en los nuevos planteamientos teóricos
- No hay objetivos contrapuestos entre política social y política de desarrollo/crecimiento, deben ser diseñadas conjuntamente. La política social no debe ser subsidiaria de las otras políticas





# NUEVA AGENDA: Políticas para combatir la desigualdad

---

- Banco Mundial (2000) “Informe sobre el desarrollo mundial. Atacando la pobreza”  
Nuevas políticas contra la pobreza
  - 1) Empoderamiento
  - 2) Oportunidades
  - 3) Seguridad



# NUEVA AGENDA: Políticas para combatir la desigualdad

---

- Banco Mundial (2004) “¿Rompiendo con la historia?” Nuevas políticas contra la desigualdad
  - 1) Políticas con activos y servicios
  - 2) Políticas con mercados e instituciones
  - 3) Impuestos, transferencias y gastos



# El caso latinoamericano

---

- Desigualdad, pobreza y bajo crecimiento
  - En la base de los malos resultados de América Latina en relación a los países de Asia



# El caso latinoamericano

---

- Inestabilidad política (mala para crecimiento)
  - Golpes de estado (Venezuela, Paraguay), protestas populares y caídas de gobiernos (Bolivia)
  - Discusión de resultados electorales (México, Venezuela)
  - Insatisfacción con gobiernos aunque haya crecimiento (Perú)
  - Partidos/movimientos clientelares (PRI, Peronismo, Chavismo)



# El caso latinoamericano

---

- Baja inversión
  - Apenas superior al 20 por 100
    - En España está en el 30 por 100
- Problemas de financiación para partes importantes de la economía
  - Sólo se financia a los que tienen garantías reales
  - Los rendimientos tienen que ser muy altos



# El caso latinoamericano

---

- Problemas para la absorción de nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones
  - Bajo nivel de formación
  - Bajo nivel de formación informática
  - Baja nivel de conexión a redes



# El caso latinoamericano

---

- La política social no está focalizada y tiene una muy baja capacidad redistributiva, el estado de bienestar está “truncado”
  - Pensiones
  - Enseñanza superior



# El caso latinoamericano

---

- Falta de oportunidades de:
  - Educación
  - Empleo
- Inseguridad ante:
  - Enfermedad
  - Catástrofes naturales
  - Desempleo



# ¿Es posible una transformación?



---

- La teoría dice que todos pueden ganar, que más igualdad y menos pobreza pueden redundar en mayor crecimiento
- Existen políticas diseñadas para disminuir la pobreza y la desigualdad con la máxima eficiencia

# ¿Es posible una transformación?



---

- ¿Qué coalición es la que puede llevar a cabo esas políticas?
  - ¿Tiene el estado la credibilidad para hacer esas políticas?
  - ¿Se pueden conseguir/desviar los recursos desde programas regresivos a otros redistributivos?
  - ¿Existe una élite “ilustrada” capaz de entender ese mensaje y sacrificar renta hoy por mayor bienestar mañana o predomina una élite que quiere consagrar sus privilegios?



# ¿Es posible una transformación?

---

- ¿Qué coalición puede llevar a cabo esas políticas?
  - ¿Puede haber crecimiento si no se dan condiciones de seguridad para la inversión?
  - ¿Hay un papel relevante ahí para el tercer sector y para la RSC de las empresas?